



המועצה האזורית

לשכת ראש המועצה

18/12/2024

יז' כסלו תשפ"ה

פרוטוקול ישיבת מליאה מספר 7

ביום שני, כד' חשוון תשפ"ה, 25/11/2024, התקיימה ישיבת מליאה בחדר הישיבות במועצה.

נוכחים: ראש המועצה – אדיר נעמן, נחום לבבי, רחלי קדושים, אסף דנוך, דני אוחנה, ליאור אביטן, מנחם אהרון, מרדכי יפרח, צבי קרומן, אייל ורטהיימר, יואל מגידש, יפתח חיים, סימן טוב גואטה, שמעון אמור.
משתתפים: אלי דאובה – מנכ"ל המועצה, אלעד פרץ – גזבר המועצה, אריק נצר – יועמ"ש המועצה, מירי בן שמעון בלדב – מנהלת אסטרטגיה, חגית ברמי עטיה – דוברת המועצה, יעל תורג'מן – מנהלת המוקד, רונן בראל – מבקר המועצה, גל שלזינגר – מנהלת תחבורה וביטחון קהילתי, גבריאל עטיה – מנהל תשתיות מים וביוב, משה פורקוביץ' – מנהל מתני"ס, יועץ חיצוני – עו"ד עופר שפיר, רל"שית ראש המועצה – טל פיניש אמיר.

נעדרים:

אבי יפרח, יואב מגידש, תומר בן חזן.

עדכוני ראש המועצה:

ראש המועצה פתח את ישיבת המליאה במספר עדכונים:

- היום משפחת שמריז חגגה ברית מילה לנכד החדש שהצטרף למשפחתם, אחיינו של שי שמריז הי"ד שנהרג במלחמת חרבות ברזל.
- אתמול התקיים דיון בכנסת להקמת מפעל הנצחה לזכרו של הרב דרוקמן זצ"ל. יושקעו משאבים מהמדינה לטובת מפעל זה עבור הציבור. מפעל חינוכי ראשון במעלה.
- וועדת כלכלה בנושא הסעות ברשויות המקומיות, אנתנו נלחמים על תקצוב הוגן עבור ההסעות. כשהחלו בהפעלת מערכי ההסעות דרך הרשויות, הרשות הייתה אמורה לשאת בתקצוב של 15% בלבד, היום המציאות הפוכה לחלוטין, הרשות מתקצבת למעלה מ 60%. הרשויות המקומיות מאוגדות וילחמו על כך באישור התקציב הבא בממשלה. אצלנו בתוך המועצה התושבים ב"ה לא מרגישים בכך כי מחלקת התחבורה עושה מאמצים גדולים לעמוד בכל קווי ההסעות ולתגבר.
- נקיים יום עיון מקצועי לוועדים המקומיים בתאריך 13/01/25, המטרה לתת לוועדים את הכלים והיכולת לבצע את עבודתם על הצד הטוב ביותר.
- יצא מכרז לתפקיד חדש במועצה, מנהל ישובים. משרה חשובה ומהותית, תהווה בית ועוגן לראשי הוועדים שלנו ותתווך את השותפות בין הוועדים למנהלי ומחלקות המועצה.
- יצרנו תוכנית של סדנה זוגית עבור משפחות המילואים, יש ביקוש ורישום גבוה ובע"ה נקווה שנהיה לעזר עבורם.
- בחודשים האחרונים השתדלנו להוציא מספר טיולים לאזרחים וותיקים. חודש הבא יתקיים נופש וותיקים כמדי שנה בתאריכים 19-23/01/25, הרישום יפתח בימים הקרובים.



לשכת ראש המועצה

- היום קיימנו במועצה עבור עובדי המועצה ועבור הציבור הרחב יום עיון בנושא המאבק באלימות נגד נשים, אופק ותפארת עו"סיות יקרות שלנו מהמועצה הובילו הרצאה חשובה ופעילות בנושא. במועצה פועל המרכז לטיפול במשפחה והשנה נפתחה גם התחנה לטיפול זוגי, אנו מעניקים כלים וסיוע וגם הרשויות סביבנו נעזרות בשירות הזה. החודש יערכו פעילויות נוספות במוקדים במועצה.
- השבוע ישבנו עם אלי טהר, יו"ר יד לבנים באר טוביה וסגן יו"ר ארגון יד לבנים הארצי. אנחנו עובדים בשיתוף פעולה עם בית יד לבנים באר טוביה וקרית גת ובמקביל בודקים את האפשרות להקים בית יד לבנים של המועצה (ניתן להקים בית יד לבנים רק ממספר חללים מסוים לפי התניות יד לבנים הארצי).
- בעקבות אירועי השביעי באוקטובר, אנו נדרשים להנצחות ושאלות מהותיות בנושא הנצחה. היום המציאות דורשת מאיתנו תכנון ופעולה לצערנו. הקמנו את וועדת הנצחה עם נציגות מכל ישוב, אנשי דת וקהילה שייצגו נאמנה את הקהילות. חידדנו את נוהל הנצחה יחד איתם והוא עלה לאתר המועצה.
- אנו בשותפות וותיקת שנים עם פדרציית שיקאגו, יחד עם הרשויות לכיש וקרית גת. מדי חמש שנים אנו בונים תוכנית חומש וממקדים אותה בצרכי השעה המתאימים לרשויות. השנה ראש המועצה מוביל להשקעה בנושא החוסן בתחומים השונים כגון: חינוך, קהילה וכיוצ"ב. בחודש דצמבר וועדת ההיגוי של השותפות תגיע לביקור גם אצלנו במועצה.
- ב 15/12/24 נקיים אירוע הוקרה והערכה למתנדבי המועצה באולם "אהבתיה", נעצור ונאמר תודה לכל המתנדבים בתחומים השונים, פרסום יצא בימים הקרובים, נשמח שכל המתנדבים שלנו יקחו חלק.
- היום ושבוע הבא מתקיים ערב הצדעה והוקרה לחיילי ופצועי צה"ל, ערב עם תוכן משמעותי וחשוב.
- המועצה מקימה קבוצות הכנה לשירות משמעותי במוקדי המועצה. הקבוצות יפעלו כדי לחזק את הנוער בישובים לשירות משמעותי בצה"ל ולאורם של הגיבורים.
- פעילויות רבות צפויות להתקיים בחנוכה בישובים, יצא גם קול קורא לפעילויות חוסן בישובים, מוזמנים לקחת חלק.

אישור פרוטוקולים קודמים:

- אישור פרוטוקול מליאה מספר 5 ומספר 6
- חברי המליאה אישרו פה אחד את הפרוטוקולים הקודמים.**

הצגת ואישור חוקי העזר:

עו"ד עופר שפיר מייצג כ – 100 רשויות במדינת ישראל ומלווה גם את המועצה בסוגיות משפטיות מורכבות. למשרדו ניסיון מוניציפלי רב שנים. חוקי העזר הם כלים עבור המועצה, באמצעותם מליאת המועצה יכולה לקדם את המועצה ולהיטיב עם תושבי המועצה ולשמור על הסדר הציבורי. מארג חוקי העזר של המועצה שקיים היום מיושן ודורש ריענון והכנסת חוקי עזר רלוונטיים ומותאמים.



חוק עזר העמדת רכב וחנייתו:

חוק עזר שקיים במרבית הרשויות בארץ והוא מוצר מדף המאפשר הקצאת אזורי חניה וגביית תשלום על השימוש בחנייה. ראש המועצה מבהיר כי אין בכוונת המועצה לסמן חניות ולאכוף את החוק בשטחי המגורים ביישובים. ראש המועצה הנחה כי לתושבי המועצה יינתן פטור מתשלום דמי חנייה עבור השעתיים הראשונות, כמו כן, נכים ואזרחים ותיקים לא יחויבו כלל.

החלק השני של חוק העזר מטפל בעבירות חניה הפוגעות קשות בסדר הציבורי. באמצעות חוק העזר תהיה אפשרות לאכוף עבירות חנייה כגון: חניה במקומות המיועדים לנכים, חניה על מדרכות, חניה במפרכי אוטובוס וכיוצא בן באמצעות פקחים. במצב הנוכחי, לפי חוקי העזר הקיימים, פקחי המועצה אינם רשאים לתת דו"ח על עבירות מעין אלו שכאמור, פוגעות קשות בסדר הציבורי.

הצבעה:

חברי המליאה הצביעו בעד הכנסת חוק העזר 'העמדת רכב וחנייתו' למעט ליאור אביטן ומוטי יפרח שהתנגדו ויפתח חיים שנמנע.

חוק עזר שמירה וביטחון:

החוק נועד לשמש פלטפורמה לוועד מקומי החפץ בהגברת השמירה בשטחו. החוק יוחל אך ורק בישוב שיעביר למועצה בקשה בכתב להחילו בתחומו.

חוק עזר זה הובא להצבעת המליאה לבקשת הישוב מרכז שפירא. בעבר הרחוק, הסדרי השמירה ביישובים נעשו בהתנדבות ע"י תושבים. ברבות השנים, משרד הפנים קבע והכניס לארסנל את חוק העזר, על מנת שיישובים יוכלו לתגבר את השמירה והביטחון במקום.

ראש המועצה ביקש לשמר את העקרון לפיו כל סכום שיגבה מהתושבים מכוח חוק עזר זה יזקף לטובת הישוב למטרות שמירה ואבטחה וכי הסדרי השמירה והאבטחה יופעלו כימשק סגור, עבור תושבי כל ישוב שיבקש להחיל את חוק העזר בתחומו. בד בבד, מבקש ראש המועצה לשמר את עקרון הוולונטאריות ולפיו לכל ישוב יתאפשר לבחור האם חוק העזר יוחל לגביו. מתוך כך, ניתן יהיה להפחית את התעריף באמצעות תחשיב פרטני הנדרש לכל ישוב וישוב לפי צרכיו ונתוניו הספציפיים. לפיכך, כל ישוב שיבקש באופן וולונטארי להחיל את חוק העזר בתחומו, יגיש בקשה בכתב למנכ"ל המועצה וזה יורה על עריכת תחשיב פרטני ליישוב הספציפי, שלאחר אישור במליאה יטופל למתן תוקף במסגרת חוק העזר.

**הצבעה:**

בכפוף להערות ראש המועצה ויישומן, חברי המליאה הצביעו בעד אישור חוק העזר 'שמירה וביטחון' למעט מוטי יפרח שהתנגד.

חוק עזר שילוט:

חוק עזר שקיים בחוקי העזר של המועצה מיושן מאוד ויש צורך בחידושו. המועצה צריכה להסדיר את נושא השילוט במרחב הציבורי ואת נושא הרישיונות לשילוט. אנו רואים דוגמאות במקומות שבהם הנושא אינו מוסדר התרחשו אסונות של קריסה או נפילה. כל שלט במרחב הציבורי מחויב ברישיון והעלות היא בהתאם לגודל השלט. ראש המועצה מבהיר: חוק העזר לא יחול על שילוט שיוצב בשטח פרטי.

הצבעה:

חברי המליאה הצביעו פה אחד בעד הכנסת חוק העזר 'שילוט'.

חוק עזר מכסות ניקוז:

חוק עזר הנועד לתשלום האגרה השנתית לרשות הניקוז אליה המועצה משתייכת ומקבלת ממנה שירות. מדובר באזורי ניקוז שמחוץ לאזורים המיושבים. המדינה אינה משתתפת בהוצאות רשות הניקוז באזורנו והתעריף נקבע ע"י רשות המים והניקוז. ראש המועצה מינה וועדת בחינה מטעם המליאה אשר תשב בפורום מצומצם עם עו"ד שפיר וגזבר המועצה. ככל והוועדה תגיע למסקנות רלוונטיות הנושא יעלה לדיון. ראש המועצה מינה את חבר המליאה צבי קורמן לראש הוועדה שיצרף אליו שני חברי וועדה נוספים.

הנושא לא עלה להצבעה במליאה הנוכחית.

חוק עזר אגרות ואישורים:

חוק עזר אומנם קיים בחוקי העזר של המועצה אך מיושן מאוד ויש צורך בחידושו. המטרה היא להסדיר את נושא האישורים הניתנים כיום מהמועצה, במצב הנוכחי כל תושב שצריך להנפיק אישור יכול לעשות זאת ללא הגבלה במידה ואיבד את האישור או מכל סיבה אחרת. הדבר מייצר עומס רב על המערכת שמנפיקה את אותם האישורים לאותם התושבים בדחיפות גבוהה וללא סיבה סבירה. חוק עזר זה קיים במרבית הרשויות ונדרש על מנת לייצר מנהל תקין בהנפקת האישורים לתושבים.

בהנחיית ראש המועצה, יתוקן חוק העזר כך שלא תיגבה אגרה בעבור האישור הראשון בכל שנה אלא החל מהאישור השני ובעבור כל אישור נוסף תיגבה אגרה בסך של 18 ₪.



המועצה האזורית
לשכת ראש המועצה

הצבעה:

חברי המליאה הצביעו בעד הכנסת חוק העזר 'אגרות ואישורים' למעט מוטי יפרח שהתנגד.

אישור דו"חות ביקורת דו"ח תלונות הציבור:

- מבקר המועצה הציג בפני חברי המליאה את דו"ח הביקורת ואת דו"ח תלונות הציבור.
 - מבקר המועצה הציג בפני חברי המליאה את פרוטוקול וועדת הביקורת.
 - מבקר המועצה משתף שבזכות הקמת מוקד שירות לתושב במועצה יש טיפול יסודי בפניות התושבים.
- חברי המליאה אישרו פה אחד את דו"ח הביקורת ואת דו"ח תלונות הציבור.

אישור תב"רים חדשים:

ראש המועצה הציג בפני חברי המליאה את התב"רים החדשים –

| מספר תב"ר | ישוב | הנושא | הסכום הכולל של התב"ר בש"ח | סכום מחולק לפי מקורות מימון | מקור מימון |
|-----------|-------|------------------------------------|---------------------------|-----------------------------|-----------------------|
| 1517 | כללי | רכישת אוטובוס צהוב | 1,135,053 ₪ | 500,000 ₪ 635,053/₪ | מפעל הפיס/משרד החינוך |
| 1518 | אלומה | הקמת בית ספר קבע יסודי תתמ"ד אלומה | 9,029,400 ₪ | | משרד החינוך |
| 1519 | עוזה | פיתוח הרחבת עוזה | 212,900 ₪ | | רשות מקרקעי ישראל |
| 1520 | כללי | שיפור מוכנות לחירום | 69,000 ₪ | | משרד הפנים |

חברי המליאה אישרו פה אחד את פתיחת התב"רים החדשים.

שונות:

הצעה לסדר היום:

ראש המועצה הציג את הבקשה להצעה לסדר היום שהגיש ליאור אביטון, להלן נוסח ההצעה:



לשכת ראש המועצה

"המועצה מחליטה כי כל בקשה של יזם, מנהל תכנון וכל גורם אחר לבנות באחד הישובים במועצה בצורה של בניה לגובה, המועצה תקיים משאל ציבורי באותו ישוב".

יועמ"ש המועצה ביקש להתייחס לנושא טרם התחלת הדיון.

התקבלה בקשה שהמועצה תיטול לעצמה סמכויות לא לה. המדובר בסמכויות שבאופן מובהק נתונות לוועד המקומי. מהות תפקידו של הוועד המקומי היא להביא לידי ביטוי את עמדת התושבים באותו ישוב. אין זה תפקידם של המליאה והמועצה להיכנס לנעליו של הוועד המקומי וממש לגזול ממנו את סמכותו. יואיל הוועד המקומי להתכנס ולדון בנושא, וככל שיאושר הדבר במליאת הוועד המקומי, יערך משאל או סקר באותו ישוב ולאחר מכן להודיע למועצה באמצעות פרוטוקול אספת וועד את עמדת הישוב. חזקה על המועצה שתתייחס בכובד ראש וברצינות לעמדה זו באמצעות חברי המליאה וחברי הוועדה לתכנון ובניה ואלו יפעלו אל מול הוועדה המחוזית וגורמי התכנון, בהבאת עמדת הישוב לידיעתם. ראש המועצה ממילא התחייב והצהיר על כוונתו לקיים דיון עם וועד הישוב טרם המלצת המועצה לוועדה המחוזית.

אנחנו רשות שעומדת בסטנדרטים הכי גבוהים בנושא השקיפות הציבורית. כל תושב ותושב רשאי להגיש התנגדות וחוו"ד לוועדה המקומית ואנו דנים בפניות אלו בכובד ראש ובעבר אף ליווינו הגשת התנגדויות שהוגשו מטעם היישובים על החלטות הוועדה המחוזית.

היועמ"ש ממליץ לחברי המליאה להוריד את ההצעה מסדר היום, כיוון שבענייננו לא התקיימו הנסיבות המצדיקות נטילת הסמכות לדון בסוגיה זו, המצויה כל כולה בגדרי סמכותו של הוועד המקומי.

ראש המועצה אפשר לחברי המליאה להביע את דעתם ולבקשת חברי המליאה, ראש המועצה מעלה להצבעה את הסרת ההצעה מסדר היום והחלטה בדבר החזרת הסמכות לוועד היישוב, להלן נוסח ההצעה:
"החזרת הסמכות והכוח לוועד המקומי שנבחר כחוק ולהם המעמד הסטטורי לקיים תהליכים מעין אלו"

חברי המליאה אישרו פה אחד את הצעתו של ראש המועצה למעט ליאור אביטן שהתנגד.

הסמכת יעוץ משפטי למו"מ בנושא הפעלת מטמנה:

מליאת המועצה מתבקשת להסמיך את יועמ"ש המועצה עו"ד אריק נצר ואת עו"ד עופר שפיר לקיים מו"מ עם עיריית קריית גת על הפעלת המטמנה לפסולת יבשה הצפויה להיות ממוקמת דרומית למושב איתן ואת מורשי החתימה מטעם המועצה ראש המועצה והגזבר, לחתום על ההסכמים. במטרה למזער נזקים ולהבטיח את טובת התושבים, ראש המועצה הנחה את יועמ"ש המועצה ועו"ד עופר שפיר לשתף את ועד האגודה של מושב איתן בהליך קבלת ההחלטות ומו"מ שיתנהל מול עיריית קריית גת בנושא המטמנה.



המועצה האזורית
לשכת ראש המועצה

חברי המליאה אישרו פה אחד את הסמכתו של יועמ"ש המועצה עו"ד אריק נצר ואת עו"ד עופר שפיר לניהול מו"מ ואת אישור החתימה על ההסכם בסיום המו"מ על ידי מורשי החתימה.

ראש המועצה נעל את ישיבת המליאה.

רישום ועריכה: טל פיניש אמיר, רל"שית ראש המועצה.

X

אדיר נעמן
ראש המועצה