



כ"ב טבת תשפ"א

06.01.2021

### פרוטוקול ישיבת מליאה מס' 20

שהתקיימה ביום רביעי, ט"ו טבת תשפ"א 30.12.2020, בהתאם להנחיות משרד הבריאות.

#### **נוכחים:**

##### פיזית:

ראש המועצה – אדיר נעמן, דני אוחנה, יובל אלימלך, יהודה קורץ, סימן-טוב גויטע, אילנה פרץ, שמעון אמור, מירון מגידש, דוד דוד, יואב מגידש, יונה ביכלר.  
דרך מערכת חיבור מרחוק ZOOM: תומר בן-חזן, נחום לבבי, שמעון פרגיון, מלי זהבי.

#### **משתתפים:**

##### פיזית:

עו"ד אריק נצר, אלעד פרץ, מירי בן-שמעון בלדב, רוני בראל, חגית ברמי-עטיה, ג'ולי פלד, מושיקו חפץ.  
דרך מערכת חיבור מרחוק ZOOM: אלי דאובה, מתי כהן, מתי גואטה, דודו אמסלם, יואב לפידות, אוריאלן שלמה-זהר, יעקב אסולין, אוקסנה ברייטל.

#### **סדר היום:**

1. פתיחה – ראש המועצה.
2. הצגת עיקרי העתירה לבג"ץ – יועמ"ש המועצה עו"ד אריק נצר.
3. הצגת מנהלי מחלקות.
4. הצגת דו"ח כספי ודו"ח מפורט למועצה לשנת 2019.
5. הצגת דו"חות כספיים 2019 – ועדים מקומיים.
6. הצגת דו"חות כספיים תאגידים עירוניים לשנת 2019: מתנ"ס שפיר, חברה כלכלית שפיר, י.ש. גת בע"מ.
7. עדכון תקציב 2020.
8. סגירת תב"רים לשנת 2020 וסקירת הכנסות ממשרדי הממשלה בתב"רים לשנת 2020.
9. הצעת תקציב 2021.
10. אישור תקן משרות לשנת 2021.
11. אישור מודל האצלת סמכויות לוועדים המקומיים – 2021.
12. אישור תקציב 2021 לוועדים המקומיים.

1. **פתיחה:** ראש המועצה פתח בדבר תורה והציג את פעילות המועצה לשנת התקציב 2020. בנוסף, הציג ראש המועצה את ההיערכות והפעילויות השונות בהתאם לתקופה (בצל מגפת הקורונה). ראש המועצה הסביר לחברי המליאה כי המועצה נערכת לשנת תקציב אחראית וזאת בשל העובדה כי המדינה נמצאת לקראת מערכת בחירות רביעית ובתוך התמודדות יום-יומית עם מגפת הקורונה, דבר המקשה על התנהלות שוטפת בכלל הרשויות במדינה.
2. **הצגת עיקרי העתירה לבג"ץ:** ראש המועצה עדכן את חברי המליאה כי המועצה הגישה עתירה על החלטת משרד הפנים לצמצום הכנסות מאזור התעשייה י.ש. גת ויועמ"ש המועצה הציג את עיקרי הבג"ץ לחברי המליאה.

[www.shaffir.org.il](http://www.shaffir.org.il)



3. מנהלי המחלקות חינוך, שירותים חברתיים ומתנ"ס הציגו את פעילות המחלקות בצל הקורונה.

4. גזבר המועצה הציג לחברי המליאה את הדו"ח הכספי והדו"ח המפורט למועצה לשנת 2019.

שנת 2019 הייתה שנה שלא נוהלה על ידי, אלה על ידי הגזברית הקודמת הגב' יהודית אמיר, ולכן לא הייתה לי כל כך השפעה על הנעשה.  
בנוסף את דו"ח הביקורת של שנת 2019 ביצע משרד רו"ח חדש אשר מונה על ידי משרד הפנים.

#### עיקרי הדוח הכספי:

המועצה סיימה את שנת 2019 בעודף של 934 אלש"ח – (עמ' 6 לדו"ח הכספי)  
לעומת אשתקד שהמועצה סיימה את בעודף של 91 אלש"ח – השינוי בין שנת 2019 ל 2018 נובעת שינוי שיטת הרישום שנוגע להכנסות י.ש גת אשר נדרשנו לבצע בהתאם להנחיות משרד הרו"ח המבקר.  
**סה"כ העודף המצטבר של המועצה עומד על 1,714 אלש"ח (עמ' 5 לדו"ח)**  
למועצה ישנם נכסים נזילים בבנקים ל 31.12.19 בהיקף של 17,239 מלש"ח  
אחוז הגביה של המועצה עומד על ממוצע של 76% המורכבים מ: 93% מהשוטף ו 17% פיגורים.

#### עיקרי הדוח המפורט:

ועדת הביקורת התכנסה היום והוצגו לה עיקרי הליקויים:  
להלן התמצית:

#### פרק ב'

#### ארנונה ומים:

1. בשנת 2019 נתנו הנחות למשרד הבטחון בגין מחנות צה"ל הנחות ארנונה בהיקף של 24 מיליון ₪ הנחות אלו נרשמו בספרי הנה"ח של המועצה ולא ניתן ביטוי במחלקת הגביה

#### אלעד:

הליקוי הנ"ל מתייחס בעיקרו לשומת הארנונה של משרד הבטחון – משרד הבטחון זכאי להנחה עפ"י חוק בשיעור של 70%, המועצה מוציאה להם שומה נטו לפי סה"כ תשלום. בהתאם להמלצת הביקורת המועצה החל מינואר 2021 תשנה את שיטת הרישום. לכן ליקוי זה יופיע גם בשנת 2020.

#### ניהול נכסים ובטיחות

2. כל חברי ועדת ההקצאות הינם נבחרים ציבור- זה בניגוד לסעיף 2 בנוהל הקצאות  
3 – לא נוסחו תבחינים לנוהל ההקצאות – בהתאם לסעיף 4 לנוהל הקצאות  
4 – לא קיים ספר הקצאות – בניגוד לסעיף 10 לנוהל ההקצאות

#### אלעד:

בהתאם להמלצת הביקורת המועצה תשנה את הרכב ועדת ההקצאות שתעמוד בקריטריונים שנקבעו בחוזר מנכ"ל.  
המועצה תפעל להגדיר תבחינים וכן תפעל להקמת ספר הקצאות.



## פרק ג'

## מעקב אחר ליקויים:

הפרק הנ"ל סוקר את כל הליקויים שהועלו בדוח וכיצד המועצה טיפלה בהם.

## ראש המועצה:

ככלל המועצה עושה ותעשה ככל שביכולתה לשמור על ניהול תקין.

המועצה מקבלת את הביקורת ותשאף ככל שניתן לתקן את כל הליקויים.

ולכן אני ממנה את גזבר המועצה לטפל בליקויי הדו"ח ולהציג לי כיצד הוא עתיד לתקן ליקויים אלו על

מנת שלא יחזרו בעתיד.

5. גזבר המועצה הציג לחברי המליאה את הדו"חות הכספיים של הוועדים המקומיים לשנת 2019.  
9 מתוך 14 ועדים מקומיים הגישו דוחות כספיים לשנת 2019 בהתאם לפירוט בטבלה המצורפת

מס"ד	שם הישוב	דוחות חתום לשנת 2019	היקף פעילות	עודף / גרעון בשנת הדו"ח	עודף / גרעון מצטבר
1	אבן שמואל	התקבל דוח חתום	1,156,704	220,000	75,000
2	זבדיאל	התקבל דוח חתום	365,605	2,750	84,843
3	רווחה	התקבל דוח חתום	373,710	74,108	40,734
4	שלווה	התקבל דוח חתום	341,789	8,812	11,016
5	שפיר	התקבל דוח חתום	777,374	12,665	(106,926)
6	מרכז-שפירא	התקבל דוח חתום	1,418,121	82,394	289,570
7	עין צורים	התקבל דוח חתום	175,448	0	0
8	קוממיות	התקבל דוח חתום	167,000	2,000	(162,000)
9	משואות יצחק	התקבל דוח חתום	2,311,000	2,311,000	0
10	איתן	בטיפול רו"ח שנים קודמות			
11	אלומה	בטיפול רו"ח שנים קודמות			
12	עוזה	בטיפול רו"ח			
13	זרחיה	בטיפול רו"ח שנת-2019			
14	נועם	לא הוגש 2018-2019			



6. גזבר המועצה הציג לחברי המליאה את הדו"חות הכספיים של התאגידים העירוניים (מתנ"ס שפיר, החברה הכלכלית שפיר ו-י.ש. גת בע"מ) לשנת 2019.

7. גזבר המועצה הציג לחברי המליאה את עדכון התקציב לשנת 2020.  
 מסגרת התקציב המאושרת לשנת 2020 עמדה על ₪ 159,152,000  
 הביצוע המשווער לסוף שנת 2020 עומד על ₪ 156,423,000  
 עודף/ גרעון צפוי לשנת 2020 כ- ₪ 0

המועצה בשנת 2020 עמדה בכל התחייבויות בהתאם לתוכנית העבודה עיקר השינויים שהמועצה נאלצה להתמודד איתם היא החלטת שר הפנים בדבר חלוקת הכנסות מאזור תעשייה י.ש גת וכן העברת הבעלות של אולפנת מרכז שפירא לידי רשת בני עקיבא בהתאם למכרז שביצע המועצה לשנת תשפ"א.

הצבעה: חברי המליאה אישרו פה אחד את עדכון התקציב למועצה לשנת 2020 שעומד על **₪ 156,423,000**

8. גזבר המועצה וראש המועצה סקרו בפני חברי המליאה את סגירת התב"רים לשנת 2020 :  
 בשנת 2020 המועצה סגרה **55 תברים בהיקף כספי של 97,769,781 ₪** בהתאם לפירוט המצורף בספר התקציב.

זאת לאחר קבלת ההכנסות ממשרדי הממשלה בהיקף כולל של כ 37 מיליון ₪, ראש המועצה ציין כי אלו הכנסות של פרויקטים שהסתיימו מזה זמן, אך לא דווחו למשרדי הממשלה ולכן המשרדים לא העבירו את הכספים למועצה בגין אותם פרויקטים.

#### מליאת המועצה יצאה להפסקה והתכנסה מחדש לצורך דיון בתקציב המועצה לשנת 2021

9. ראש המועצה הסביר לחברים כי התקציב לשנת 2021 יהיה תקציב אחראי ושקול, תוך המשך מתן שירות מיטבי לתושבים. החברים קיבלו מראש את ספר התקציב בשתי גרסאות – דיגיטלית ופיזית.  
 גזבר המועצה הציג לחברי המליאה את הקווים המנחים לבניית תקציב 2021 וכן את האתגרים שהמועצה עומדת בפניהם בשנת 2021.  
 גזבר המועצה סקר בפני חברי המליאה את פילוח סעיפי התקציב בדגש על מרכב ההכנסות למול ההוצאות נערך דיון על מספר סעיפי התקציב.

הצעת תקציב המועצה לשנת 2021 עומדת על **₪ 147,768,000**

הצבעה: חברי המליאה אישרו פה אחד את תקציב המועצה לשנת 2021 שעומד על **₪ 147,768,000**

10. גזבר המועצה הציג לחברי המליאה את תקן המשרות לשנת 2021.  
 תקן המשרות שאושר בשנת 2020 עומד על 225.6 משרות בהיקף כולל של 42,756 ₪  
 תקן המשרות לשנת 2021 עומד על 213.6 משרות בהיקף כולל של 39,948 ₪  
 הפער של כ 12 משרות נובע מהעברת העסקתם של עובדי ההוראה באולפנת מרכז שפירא לבעלות

הצבעה: חברי המליאה אישרו פה אחד את תקן המשרות לשנת 2021 שעומד על 213.6 משרות בהיקף כולל של **₪ 39,948**



11. גזבר המועצה וראש המועצה הציגו את מודל האצלת הסמכויות לוועדים המקומיים לשנת 2021, ראש המועצה הסביר כי המודל הוא לכלל הישובים, אולם ישנם ישובים המעוניינים לקבל סמכויות נוספות וישנם ישובים המעדיפים לוותר על סמכויות.  
הצבעה: חברי המליאה אישרו פה אחד את מודל האצלת הסמכויות לשנת 2021.

12. גזבר המועצה הציג לחברי המליאה את תקציב הוועדים המקומיים לשנת 2021 בהתאם לפירוט בטבלה:

### תקציב הוועדים המקומיים לשנת 2021

מס"ד	שם הוועד	סה"כ הכנסות עצמיות	סה"כ השתתפות המועצה	תקציב 2021
1	אבן שמואל	נח 483,000	נח 480,000	נח 963,000
2	איתן	נח 96,000	נח 188,000	נח 284,000
3	אלומה	נח 95,000	נח 176,000	נח 271,000
4	זבדיאל	נח 100,000	נח 220,000	נח 320,000
5	זרחיה	נח 230,000	נח 225,000	נח 455,000
6	משואות יצחק	נח 1,575,000	נח 240,000	נח 1,815,000
7	מרכז שפירא	נח 760,000	נח 580,000	נח 1,340,000
8	נועם	נח 0	נח 175,000	נח 175,000
9	עוזה	נח 35,000	נח 188,000	נח 223,000
10	עין צורים	נח 35,000	נח 260,000	נח 295,000
11	קוממיות	נח 70,000	נח 149,000	נח 219,000
12	רווחה	נח 95,000	נח 207,000	נח 302,000
13	שלווה	נח 110,000	נח 209,000	נח 319,000
14	שפיר	נח 355,000	נח 300,000	נח 655,000

ראש המועצה הסביר לחברי המליאה כי השנה ישוב שירצה להוביל פרויקט יישובי בשיתוף פעולה עם המועצה, יעביר את השתתפותו לתב"ר ייעודי שהמועצה תפתח עבור הפרויקט, זאת לאחר אישור הפרויקט מצד המועצה וכך שיתוף הפעולה בין וועד הישוב למועצה יהיה מיטבי.

**הצבעה: חברי המליאה אישרו פה אחד את תקציבי הישובים לשנת 2021.**

ראש המועצה נעל את הדיון ואיחל לחברים בריאות איתנה במהרה.

רשם: מושיקו חפץ, ע. ראש המועצה.

X

אדיר נעמן  
ראש המועצה

[www.shaffir.org.il](http://www.shaffir.org.il)