

שאלות הבהרה - מכרז פומבי 13/2022

שם המציע: נבון פרויקטים בחינוך

איש קשר: עידן צבי- מנכ"ל

טלפון: 08-6694007

פלאפון: 050-3503025

פקס: 077-3180864

מייל: idan@navon-p.co.il

| השאלה | נושא | מס' שאלה |
|---|---|----------|
| <p>בעמוד 4 סעיף ג לתנאי הסף במכרז מצוינת דרישת סף- "המציע יהיה בעל ניסיון מוכח של לפחות 3 שנים במהלך השנים 2015 עד 2021 כולל כנותן שרות בתחום עיסוק דומה באזור הדרום, במוסד/ות בהם שוהים לפחות 400 ילדים ומעלה בגני הילדים".</p> <p>תנאי סף זה מציב דרישה בלתי סבירה המעלה חשש להטיית מכרז. לכן, ברצוני לשאול:</p> <p>1. מהו ההבדל בין ילדי ישראל המתגוררים בדרום לבין ילדי ישראל המתגוררים בצפון, בשפלה או במרכז הארץ? (שאינם יכולים להיכלל במספר התלמידים אשר יהווה "ניסיון"). -הנקודה הודגשה גם במפגש המציעים ואני חוזרת עליה שנית כאן בכתב: הדרישה עיקרה ניסיון באזור המרחב בשל מצוקת כוח האדם והרצון של המועצה להתרחבות במסגרות נוספות. אנו מניחים באופן סביר והגיוני כי לספק הנותן שרותיו באזור הדרום לכמות הנ"ל של תלמידים אפשרות זמינה לתת מענה באזור הדרום לכמות הנ"ל של תלמידים, כמו כן ידוע כי לכל מחוז יש ממונה מחוזי המכנס את המפעילים ומנחה את הרכזים והמסגרות. ההשתייכות למחוז היא פרמטר משמעותי בתפעול תקין של המערכת במינימום תקלות.</p> <p>2. מהי הסיבה לדרישת ניסיון במספר גדול יותר של משתתפים מהמספר המופיע כיום, ברישומי תלמידי הצהרונים במועצה? (המספר המופיע ברשומות המועצה אשר אמור היה להיות מדווח למשה"ח הינו 373 ילדים, לעומת 400 ילדים המבוקשים בניסיון לפי המכרז). ציינתי לעיל. מרווח הבטחון יאפשר למועצה להרחיב את המסגרות. כמו כן בקצב בו המועצה מתפתחת הגיוני וסביר לבקש 27 ילדים על הקיים (כולל המסגרות החדיות שביקשו אף הם להצטרף לתוכנית).</p> <p>3. מה מיוחד במוסדות החינוך במועצה האזורית שפיר ביחס לרשויות אחרות אשר מבקשות ניסיון זהה או פחות ממספר הילדים המופעל אצלן בפועל? ראו תשובה 2 לעיל.</p> <p>4. נשמח להבהרה ממפגש המציעים שהתקיים ב-30.7.2022 מנהלת מחלקת החינוך נשאלה ע"י אחד המציעים לגבי השאלה שהוצגה בס' 3- מדוע דרישת הניסיון הינה ל-400 ילדי גני הילדים מאזור הדרום). התשובה לא הייתה ברורה. נשמח להבהרה. ראו תשובה 2 לעיל.</p> | <p>תנאי סף- דרישת ניסיון עמוד 4 סעיף ג'</p> | 1 |
| <p>בעמוד 4 סעיף ד לתנאי הסף במכרז מצוינת דרישת סף- "המציע העסיק לפחות 50 עובדים בתקופה רציפה של שלוש שנים, לפחות במהלך השנים 2015-2021 בתחום עיסוק דומה באזור הדרום"</p> <p>(נזכיר כי במכרז המקורי הדרישה עמדה על 100 עובדים)</p> | <p>תנאי סף- דרישת ניסיון</p> | 2 |

| | | |
|---|--|----------|
| <p>תנאי סף זה מציב דרישה בלתי סבירה המעלה חשש להטיית מכרז. לכן, ברצוני לשאול:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. מדוע יש צורך בניסיון של העסקת 50 עובדים ומעלה כאשר המכרז עוסק ב-13 גני ילדים אשר נדרש לצורך הפעלתם העסקת 13 מובילות בלבד? (הסייעות מועסקות ע"י המועצה). לשם ההבהרה סייעות הגנים הינם סייעות המועסקות ומופעלות על ידי המועצה. אין כל חובה לסייעת לתפקד כסייעת מובילה. על פי הקו"ק ניתן להעסיק גנת או לחילופין סייעת מובילה בתוספת שכר. פוטנציאל הגנים הוא 17 לשנה הקרובה+ 25 מסגרות בבתי"ס. כל חישוב פשוט יעלה שהדרישה סבירה ביותר. 2. מה מיוחד במוסדות החינוך במועצה האזורית שפיר ביחס לרשויות כמו מ.א ברנר, עיריית נס ציונה, מ.א חבל מודיעין, עיריית ראש"צ ועוד אשר לא נדרש בהן העסקת כמות מינימלית של עובדים? כל שכן לא נדרשה העסקת עובדים העולה כמעט פי 4 מהיקף כח האדם הנדרש לביצוע המכרז. אין המועצה מחויבת לאמץ, בהכרח, דרישות של זהות רשויות אחרות. עוד ובנוסף, כפי שפורט לעיל, המועצה שוקלת להרחיב השירות באופן משמעותי ומכאן שדרישות המכרז הנוכחי מבטאות, באופן לגיטימי וסביר לחלוטין, דרישות שיש בהן כדי להעיד על מוכנותו ויכולתו של המציע הפוטנציאלי לספק את השירות הנדרש, גם אם יוגדל ויורחב, תוך הסתמכות על מערך קיים ולא על כזה שייבנה כעת מחדש. 3. מה הסיבה שהעובדים צריכים להיות באזור הדרום דווקא? וכי ספק שמפעיל צהרונים באזור המרכז ומעסיק מעל 50 עובדים באזור המרכז לא מספיק בעל ניסיון להפעלת צהרונים במועצה האזורית שפיר? והרי ידוע כי הקושי בגיוס עובדים באזור מרכז גדול פי כמה וכמה מהקושי בגיוס עובדים באזור הדרום. | <p>עמוד 4 סעיף ד'</p> | |
| <p>בהמשך לסעיף 2- נבקש לקבל רשימה של רשויות רלבנטיות אשר עונות להגדרה של "אזור דרום" וזאת מכיוון שישנן רשויות אשר נמצאות מבחינה גיאוגרפית ב"תפר" שבין אזור דרום לאזור מרכז או שפלה. בנוסף, משרדים ממשלתיים שונים מגדירים את חלוקת הרשויות המקומיות לפי אזורים באופן שונה. – השימוש במונח 'מחוז הדרום' - משמעותו במכרז זה כמשמעותו המקובלת במשרד המשפטים/הנהלת בתי המשפט, קרי - כל היישובים במחוז הדרום מאשדוד ודרומה.</p> | <p>הגדרת "אזור דרום"</p> | <p>3</p> |
| <p>נספח ג' למכרז (עמוד 18) - פירוט עובדי המציע</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. נשמח להבין מה נדרש למלא בנספח? מה שכתוב. 2. האם הדרישה למלא את שמות העובדים אצל הספק באזורים אחרים או עובדים פוטנציאליים לצהרונים גני הילדים במועצה? פוטנציאליים. 3. מופיעות 16 שורות- כמה אנשי צוות נדרש למלא? כמה שנדרש על פי הקו"ק. | <p>נספח ג- פירוט עובדי המציע</p> | <p>4</p> |
| <p>נספח ד למכרז (עמוד 19) - ניסיון המציע</p> <p>עמודה מס' 6 – "תיאור תפקידו של כל איש צוות שהועסק לצורך הפעלת הצהרון" נשמח להבהרה- האם הדרישה היא לתאר את תפקידו של כל איש צוות שהועסק לצורך הפעלת צהרון? הרי שמדובר בחברה שמעסיקה מאות עובדים!</p> <p>או שכוונתכם לציין רק את הגדרת התפקיד "מובילה" או "סייעת" לאותם 50 עובדים באזור הדרום כפי שדרשתם בתנאי הסף? מובילה או סייעת או גנת.</p> | <p>נספח ד- ניסיון המציע</p> | <p>5</p> |
| <p>טופס 6 למכרז (עמוד 39) - התחייבות לשמירה על סודיות</p> <p>בפסקה 1- "הואיל וביום ___ נחתם הסכם בנינו לביצוע ___" – מדובר על התחייבות לאחר זכייה במכרז. האם יש צורך למלא את הטופס? המסמך יוגש חתום במסגרת מסמכי המכרז ומטבע הדברים ייכנס לתוקפו ככל שהמציע יזכה.</p> | <p>טופס 6- התחייבות לשמירה על סודיות</p> | <p>6</p> |
| <p>טופס 7 למכרז (עמוד 40) - כתב התחייבות לאספקת שירותים בזמן חירום</p> <p>בפסקה הראשונה- "הואיל ואנו מספקים לכם עבודות במסגרת מכרז..."- – מדובר על התחייבות לאחר זכייה במכרז. האם יש צורך למלא את הטופס? ראה תשובה 6 לעיל.</p> | <p>טופס 7- אספקת שירותים בשעת חירום</p> | <p>7</p> |
| <p>טופס 11 למכרז (עמוד 45) - אישור הגשת מכרז ופרטי המציע</p> | <p>טופס 11- אישור הגשת</p> | <p>8</p> |

| | | |
|------------------|--|---|
| מכרז ופרטי המציע | האם הטופס צריך להיכלל בתוך מסמכי המכרז להגשה? הרי מהותו להימסר למציע בעת מסירת המכרז. ראה תשובה 6 לעיל. | |
| 9 | הליך בחירת הזוכה | <p>משום מה במכרז הנוכחי נקבע כי בחירת הזוכה תעשה על פי מדדי איכות בלבד. השוואת הליך בחירת הזוכה ברשויות אחרות כמו עיריית נס ציונה, ברנר וחבל מודיעין, מבשרת ציון ועוד, מצביע על כך כי הרשויות הנ"ל נתנו משקל לרכיב הכספי, כנדרש בחוק.</p> <p>נשמח לדעת מדוע לא הייתה במכרז התייחסות לרכיב כספי להצעה כדוגמת אחוז הנחה להורים, התמחרות על תקורה למועצה וכו'. הובהר גם בסיור הקבלנים כי מאחר והסכומים לצהרונים מוגדרים ומבוססים על הקו"ק של משרד החינוך, מדד האיכות הוא פרמטר משמעותי ביותר לרווחת ההורים והילדים במועצה אזורית שפיר. זכותה המלאה של המועצה לבסס את שיקוליה על מדד האיכות בלבד, מתוך הבנה כי 'הנחה', ככל שתידרש ותינתן על ידי המציע, מתוך רצון לזכות במכרז, עלולה בנסיבות מסוימות 'להתגלגל' להורדה באיכות השירות. רצונה ושאיפתה זו של המועצה הינה אינטרס לגיטימי לחלוטין העומד בכל מבחן של סבירות והיגיון מצידה.</p> |
| 10 | כללי | <p>בהתאם להחלטת כבי' השופטת דנה כהן- לקח בבית המשפט המחוזי בירושלים בעת"מ 46012-10-20 מתאריך 12/1/2020- על מנת למנוע פגיעה בשוויון בין מציעים החייבים במע"מ ובין מציעים שאינם חייבים במע"מ, מבוקש מהרשות כי תפעל לפי ההלכה שנפסקה במסגרת פסק הדין הנ"ל ותחייב מציע שהינו עמותה או חל"צ (ולמעט עוסק מורשה או חברה בע"מ) לפנות אל רשות המיסים לא יאוחר מ 45 ימים טרם המועד האחרון להגשת הצעות למכרז לקבלת אישור רשות המיסים על חובתה של העמותה או החל"צ לתשלום מע"מ במכרז זה או פטור ממע"מ ולצרף את האישור כאמור כנספח להצעה. מובהר למציעים כי ככל שבכוונתם לטעון כי אינם חייבים במע"מ הרי שעליהם לצרף אישור לכך רשויות מע"מ במסגרת הצעותיהם.</p> |
| 11 | כללי | <p>סייעות מועצה:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. האם המועצה אחראית על שיבוץ הסייעות בצהרונים? על פי הקו"ק כלל הסייעות דור ב' משובצות בצהרונים עד 16:00 ומשולמות במסגרת תקצוב המדינה. 2. במידה וסייעת לא מגיעה לצהרונים- האם המועצה תדאג למילוי מקום או שמילוי המקום יהיה באחריות המפעיל? ענינו גם בשאלות הקודמות, המועצה תסייע ככל הניתן אך אנו מדגישים שבאחריות המפעיל על פי הקו"ק לדאוג לכך. 3. הניסיון עם המועצה שלנו הוא שאנו מספקים את ההחלפות ברוב המקרים, אך המפעיל צריך לדעת שאיננו יכול להתנער מאחריות באם מדור גנים לא יצליח לסייע ועליו יהיה לספק חלופה. 3. במידה והמפעיל ידאג למילוי מקום- מה השיפוי שיקבל מהמועצה פר שעה? על פי שכר הסייעת הנהוג במועצה . |
| 12 | כללי | <p>היקף הפעילות:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. האם ההפעלה תכלול את בתי הספר במועצה? כן. 2. האם ההפעלה תכלול את קייטנות הקיץ? קייטנות הקיץ בכלל הגנים ובבתי הספר על פי צורך. 3. במידה וההפעלה תעלו את קייטנות הקיץ- האם נדרש להפעיל גם מחזור ב' ואם כן מה התאריכים המבוקשים? כפי שציינו בסיור הקבלנים הדרישה למחזור ב' היא בין שבועיים לשלושה שבועות נוספים בסיום תכנית בית הספר של החופש הגדול. |
| 13 | כללי | <p>רכז רשותי:</p> <p>במכרז לא הייתה התייחסות לרכז הרשותי כפי שמחייבת תכנית ניצנים של משרד החינוך.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. במפגש המציעים נאמר כי המתנ"ס הינו הגוף שיהא אחראי על הצהרונים מבחינת הדיווחים למשה"ח- האם הרכז הרשותי יהיה מטעם המתנ"ס? כן. 2. האם לרכז הרשותי יהיה חלק בהליך המכרז- ועדה בוחנת, בדיקת ממליצים וכדו'? לא. |

| | | |
|---|------|----|
| <p>3. בעמוד 23 ס' 5.3 נכתב כי "החברה תמנה עובד/ת מטעמה אשר יכהן כרכז הצהרונים אשר יהא אחראי לביצוע הדיווחים השוטפים". ברישא של הסעיף מצוין כי הגשת הדיווחים תהיה ע"י העלאה למערכת לצורך ביצוע תשלום. נשמח להבהרה בנושא- האם חלק מתפקידיו של רכז הצהרונים של החברה הוא לדווח נתונים למשרד החינוך במערכת של ניצנים? לא. כלל הדיווח למשרד החינוך הוא דרך הרכז הרשותי כמתבקש עפ"י הקו"ק. על הספק להעמיד איש קשר מטעמו שיעביר את הדיווחים בזמן סביר כדי שהרכז הרשותי יוכל להעלות את הדיווחים בזמן לאחר בקרה פנימית.</p> | | |
| <p>במידה ויוחלט ע"י מחלקת החינוך שילד זכאי לסייעת רפואית גם במסגרת צהרון, על מי חלה עלות הסייעת? ראשית הזכאות לסייעת נקבעת על ידי משרד החינוך ולא על ידי מחלקת החינוך. עפ"י נהלי ניצנים בשנה האחרונה, הזכאות לסייעת ממשיכה גם לשעות הצהרון. העניין מתוקצב במסגרת הקו"ק ועלות שכרה ישולם משיפוי זה.</p> | כללי | 14 |
| <p>נשמח לדעת מהם נהלי המועצה לגבי ועדת הנחות לתושב? המועצה פועלת על פי נהלי משרד החינוך במפתח ההכנסה לנפש של משרד החינוך. בוועדת הנחות שתתקיים על ידי הספק, על פי תנאי הקו"ק יהיה נציג מטעם המועצה.</p> | כללי | 15 |
| <p>נשמח לדעת מהם הסעיפים הנכללים בתשלום התקורה למועצה? (ניקיון, חשמל, אבטחה, רכז רשותי וכדו') – על פי הקו"ק רכז רשותי הוא תקצוב מעבר לתקורה. על הספק חלים כל הסעיפים המפורטים בקו"ק למעט מים וחשמל.</p> | כללי | 16 |

בברכה,

עידן צבי- מנכ"ל

נבון פרויקטים בחינוך