



# מועצה אזורית שפיר

1

ב' סיון תשע"ה

20 מאי 2015

## פרוטוקול מליאה מס' 18 מיום שני, כ"ט באייר תשע"ה, 18/5/15

**משתתפים:** ראש המועצה, אריה שטיינמץ, בני חג'ג, יובל אלימלך, מאור יפרח, יונה ביכלר, שמעון לאופר, יפתח חיים, מכאל רחמני, מקסים בן כליפה.

**נוכחים:** אלי דאובה, שוקי פדר, שולמית בן ישי, יהודית אמיר, שמעון אוזילבסקי, יעקב אסולין, מתי כהן, יובל לביא, תמר רחמים.

1. החברים הוזמנו לסיור רכוב ומודרך באזור התעשייה המשותף "י.ש.גת" כולל ביקור במפעל אינטל. ראש המועצה מודה לדגן יהל מנכ"ל "י.ש.גת" על הסיור המרתק כולל החשיפה לאינטל החל בהיסטוריה מ-1995 וכן לפעילות ולתוצרים המשוכללים המיוצרים ונהגים במפעל. הסבר קצר על היסטוריית השותפות באזור התעשייה של הרשויות קריית גת, שפיר ויואב. כסף רב מושקע מידי שנה ע"י החברה והרשויות באזור התעשייה החדש תוך שימת דגש להמשך פיתוח וטיפוח גם של החלק הישן. ראש עיריית קריית גת הוא יו"ר הדירקטוריון בחברה, ראש המועצה אשר אברג'ל משמש כגזבר החברה ובעל זכות חתימה. בחברה מנכ"ל ומזכירה.

בקרום יזמנו החברים לחנוכת הכביש החדש המחבר בין כביש 40 דרך כביש 3403 אל אזור התעשייה.

### 2. אישור פרוטוקולים

פרוטוקול מליאה מס' 17 מיום 15.3.15 – מועלה להצבעה 9 בעד, 1 נמנע.  
פ. מליאה 17 מאושר.

### 3. רשות הניקוז לכיש שורק

נציג ברשות הניקוז – אישור ראש המועצה כנציג ברשות הניקוז, מ.מ. – מנכ"ל או מהנדס המועצה- מאושר פה אחד.

4. עמותה לספורט – החברה למתנ"סים העבירה חוזר ובו הדרישה לגבי הקמת עמותה לספורט שמטרתה ספורט, העמותה מוקמת ע"י המתנ"ס והכספים יועברו אל העמותה למטרות ספורט.

- מאשרים למתנ"ס את חברי הנהלת המתנ"ס: אשר אברג'ל – יו"ר, מאיר מלכה, גואטה טל, רינה מזוז, אליזרע משה, עמרם אלון, עמוס אשר, קרצ'מר יואל, שי דנין, אליהו כהן, בן ישי שולמית, קובי שרון, קלדרון קלייר ופריינטה סיגל.
- מאשרים הקמת עמותה לספורט, חברי הנהלת המתנ"ס המפורטים לעיל יכהנו כחברי העמותה מנהל המתנ"ס ישמש כמנהל העמותה מר יובל לביא.

הקמת עמותה לספורט ע"י המתנ"ס ורשימת חברי הנהלת המתנ"ס - אושרה פה אחד.

### 5. בקשת עיריית קרית גת לוועדת גבולות וחלוקת הכנסות

בשנת 1995 עלתה על הפרק האפשרות שחבי אינטל העולמית תקים מפעל גדול מימדים בארץ. ממשלת ישראל ראתה חיוניות רבה בהקמתו של המפעל, ואף העניקה מענק עתק על מנת לשכנע את החברה להקים מפעל בארץ.

מרכז שפירא, ד.ג. מרכז שפירא 79411 טל. 08-8508922 פקס. 08-8501790

אבן שמואל, ד.ג. שדה גת 79585 טל. 08-6875222 פקס. 08-6812056

בקרבו באתר המועצה: [www.shaffir.org.il](http://www.shaffir.org.il)

אבן שמואל

איתן

אלומה

זבדיאל

זרחיה

מרכז שפירא

משואות יצחק

נועם

עוזה

עין צורים

קוממיות

רווחה

שלווה

שפיר



# מועצה אזורית שפיר

2

המקום שנבחר על ידי הממשלה להקמתו של המפעל היה קריית גת, שנכללה באזורי עדיפות לאומית. הואיל ובתחום שטח שיפוטה של עיריית קריית גת לא היו בנמצא שטחים להקמתו של המפעל ולשטחים נוספים שנדרשו על ידי חבי אינטל כאופציה להרחבה עתידית של המפעל (כפי שהתרחש בפועל), הופעל בשעתו מטעם הממשלה מכבש לחצים על המועצות האזוריות יואב ושפיר להסכים, למען אינטרס לאומי מיידי, להעברת שטחים גדולים מתחומן לתחומה של קריית גת, מקצתם אזור תעשייה קיים בשפיר ויתרתם שטחים שתוכננו לשמש בעתיד לפיתוח אזורי תעשייה בתחומן של מועצות אלו, וזאת לצורך הקמת אזור תעשייה משותף לשלושתן שינוהל על ידי חברה משותפת, חב' י.ש. גת בע"מ.

מטבע הדברים, קריית גת הייתה מאד מעוניינת בצירופם של השטחים לתחום שטח שיפוטה על מנת להקים את אזור התעשייה המשותף מתוך ראיית הפוטנציאל הגדול הטמון בו עבורה. יחד עם זאת, היה ברור לכל העוסקים במלאכה, שניסיון לכפות על יואב ושפיר את העברתם של השטחים יתקל בהתנגדות נחרצת מצידן (מדוע לא להקים את המפעל, במקום שיועד לו, כשהוא נותר בתחום שטח שיפוטן?), בכלל זה עתירות לבג"צ (אותה עת כבר הייתה תלויה ועומדת בבג"צ עתירה שהגישה שפיר בקשר להעברת שטחים אחרים לקריית גת).

לבסוף נענו יואב ושפיר לבקשה שהופנתה אליהן למען האינטרס הלאומי המיידי שהוצג בפניהן מטעם הממשלה, תוך התחייבות מצידן להימנע מלהקים אזורי תעשייה (מתחרים) סמוכים שתוכננו בתחומן ללא אישורה של המנהלת המשותפת לשלוש הרשויות המקומיות (קריית גת, יואב ושפיר), וזאת תמורת חלוקה של ההכנסות מארנונה כללית והיטל השבחה שייגבו באזור התעשייה המשותף החדש לפי נוסחה עליה הסכימו קריית גת, יואב ושפיר.

ביום 24.12.95 חתמו קריית גת, יואב ושפיר על חוזה שביטא את ההסכמות אליהן הגיעו, בכלל זה העברת 4,085 דונם (!) משטחיהן (מרבית השטח מתחום שטח שיפוטה של יואב וחלקו מתחום שטח שיפוטה של שפיר, אשר אף העבירה שטח מניב שכבר שימש כאזור תעשייה) לתחום שטח שיפוטה של עיריית קריית גת ואופן החלוקה ביניהן של ההכנסות מארנונה כללית שתיגבה באזור התעשייה המשותף.

יואב ושפיר שמו מבטחון בחוזה חלוקת ההכנסות תוך הסתמכות על רשת הביטחון שניתנה להן על ידי שר הפנים לפני חתימתו של החוזה, בגיבוי של היועץ המשפטי למשרד הפנים, ובמכתב שהוצא לאחר החתימה.

במשך כעשור כיבדה קריית גת את החוזה המקורי לחלוקת ההכנסות. מערכת יחסים זו נקלעה למשבר סמוך לאחר שנבחר לכהונתו ראש עיריית קריית גת הנוכחי, מר אבירם דהרי. בצעד חד-צדדי הוא שינה הסכמות בין הצדדים וקריית גת הפסיקה כמעט לחלוטין להעביר ליואב ולשפיר את הכספים שבהם הייתה חייבת לפי החוזה (בלית ברירה אף התנהלה בוררות בעניין זה בפני שופט בית המשפט העליון בדימוס תיאודור אור).

שר הפנים, שהיה מודע לחומרתו של התקדים ולהשפעתו על אזורי תעשייה משותפים במקומות אחרים, בין קיימים ובין כאלה שיהיה צורך בהקמתם בעתיד, הפעיל את השפעתו במלוא עוצמתה על מנת למנוע התמוטטותו של החוזה המקורי לחלוקת הכנסות. כמחווה של רצון טוב כלפי קריית גת, הסכימו יואב ושפיר אף להגדיל את חלקה של קריית גת באותו חלק מההכנסות

מרכז שפיר, ד.ג. מרכז שפיר 79411 טל. 08-8508922 פקס. 08-8501790

אבן שמואל, ד.ג. שדה גת 79585 טל. 08-6875222 פקס. 08-6812056

בקרר באתר המועצה : [www.shaffir.org.il](http://www.shaffir.org.il)

אבן שמואל

איתן

אלומה

זבדיאל

זרחיה

מרכז שפיר

משואות יצחק

נועם

עוזה

עין צורים

קוממיות

רווחה

שלווה

שפיר



# מועצה אזורית שפיר

3

מארנונה שיעלה על הסכום הכולל של הארנונה שנגבתה עד שנת 2005. בעקבות אירועים אלה, ביום 6.9.05, בנוכחות שר הפנים ובברכתו, חתמו קריית גת, יואב ושפיר על תוספת לחוזה המקורי לחלוקת הכנסות, שמיסדה שוב את חלוקת ההכנסות ביניהן מארנונה מאזור התעשייה המשותף להן.

**במכתב מיום 8.1.07 אישר מנכ"ל משרד הפנים את התוספת להסכם בתוקף סמכותו לפי סעיף 9א לפקודת העיריות.**

לאחר למעלה מ-10 שנים מאז הוקם אזור התעשייה המשותף, גילתה המועצה האזורית לכיש שחלק קטן (כ-125 דונם, כ-3%) מהשטחים שהועברו בשעתו לקריית גת לצורך הקמתו של אזור התעשייה המשותף היו, לטענתה, בתחום שטח שיפוטה, וזאת בניגוד למפות של משרד הפנים, שכללו שטח זה בתחום שטח שיפוטה של יואב ושימשו בסיס לצו שהוציא שר הפנים לשינוי תחומי שטח השיפוט עם הקמתו של אזור התעשייה המשותף.

בהתבסס על הגילוי הנזכר לעיל פנתה לכיש למשרד הפנים וביקשה להיות שותפה להכנסות מאזור התעשייה המשותף. היא לא ביקשה להשיב לתחומה את השטחים שהועברו כאמור, אלא אך ורק להשתתף בהכנסות מאזור התעשייה המשותף. על רקע זה מונתה ועדה לבדיקת חלוקת ההכנסות מאזור התעשייה המשותף. ועדה בראשות מר חנניה גיבשטיין. ("ועדת גיבשטיין").

בפני ועדת גיבשטיין ביקשה קרית גת לקצוב את תקופת החוזה שבין הצדדים, ולהורות כי לאחר תקופה יעברו מלא ההכנסות מאזור התעשייה לידיה.

באוגוסט 2009, הגישה ועדת גיבשטיין את המלצותיה לשר הפנים. **ובין היתר דחתה את בקשת קרית גת, לקצוב את תקופת החוזה.**

לאחר ששר הפנים נמנע מלאמץ את המלצות ועדת גיבשטיין, הוגשה על ידי המועצה אזורית לכיש עתירה לבג"צ, בדרישה ששר הפנים יאמץ את המלצות ועדת גיבשטיין.

שר הפנים הודיע כי החליט להקים ועדה אשר **תקבע קריטריונים ברורים בדבר חלוקת הכנסות, קריטריונים אשר ניתן יהיה ליישם גם בהמשך, ללא צורך בהקמת ועדות נוספות כל תקופה, אלא בהסתמך על קריטריונים ברורים ועדכון הנתונים המשתנים אחת לתקופה, בהתאם לאותם קריטריונים.**

בהתאם הוקמה ועדה חדשה לקביעת חלוקת הכנסות בראשות מר פנחס וולרשטיין ("ועדת ולרשטיין"). למותר לציין כי גם בפני ועדה זו טענה קרית גת, כי יש לקצוב את תקופת חלוקת ההכנסות, ודרשה כי לאחר תקופה זו, מלא ההכנסות מאזור התעשייה ישולמו אך ורק לקרית גת. **נקדים ונאמר כי טענה זו נדחתה על גם ידי ועדת ולרשטיין.**

עובר להקמת ועדת ולרשטיין, מינה מנכ"ל משרד הפנים, גורם מקצועי, (הכלכלן מר אלכס אלטר) אשר יבחן את ההוצאות הרלבנטיות לאזור התעשייה, תוך קביעת היקף ההוצאות אשר יחול על החברה, והיקף ההוצאות שישולם לקרית גת. גם בפניו הופיעו הרשויות ומר אלטר, קבע את המנגנון ביחס להוצאות שיש להחיל על אזור התעשייה המשותף.

ועדת ולרשטיין ישיבה על המדוכה שנית, קיימה 4 ישיבות ושמעה עדויות ואת נציגי הצדדים לרבות קבלת חוות דעת כלכלית מטעם משרד הפנים. לאחר בחינה מעמיקה קבעה ועדת

מרכז שפירא, ד.ג. מרכז שפירא 79411 טל. 08-8508922 פקס. 08-8501790

אבן שמואל, ד.ג. שדה גת 79585 טל. 08-6875222 פקס. 08-6812056

בקרוב באתר המועצה : [www.shaffir.org.il](http://www.shaffir.org.il)

אבן שמואל

איתן

אלומה

זבדיאל

זרחיה

מרכז שפירא

משואות יצחק

נועם

עוזה

עין צורים

קוממיות

רווחה

שלווה

שפיר



# מועצה אזורית שפיר

4

ולרשטיין הן את המנגנון המוצע על ידה לחלוקת הכנסות, והן את הקריטריונים ואופן החישוב, תוך שציינה כי אחת לחמש שנים, יש לבצע עדכון הסכומים, בהתאם למודל ולקריטריונים שקבעה: על פי גודל האוכלוסיה, מצב סוציו אקנומי של כל רשות, הכנסות מארנונה שלא למגורים ועוד, הכל כפי שהמליצה הועדה.

ביום 31.12.13, כפי שפורסם בקובץ התקנות מיום 1.1.14, החליט שר הפנים (מר גדעון סער) לאמץ את המלצות ועדת ולרשטיין, תוך שקבע הן את חלוקת ההכנסות לשנים 2014 עד 31.12.2017 והן את החלוקה, השונה מעט, החל מיום 31.1.2018.

היינו לא רק ששר הפנים אימץ לפני כשנה בלבד את המלצות ועדת ולרשטיין, אלא שאף קבע את מנגנון החלוקה הן עד לתום שנת 2017 והן לאתר שנה זו.

**במקביל לועדת ולרשטיין**, ולבקשת עיריית קרית גת, הוקמה ועדה נוספת לבחינת הגבולות שבין הרשויות, בראשות פרופסור אסף רזין ("ועדת רזין"). בפני ועדה זו טענה קרית גת, בין היתר כי היא דורשת להעביר לתחום שיפוטה שטחים בהיקף של 9,910 דונם מתוכם 8,348 דונם, מתוך שטח השיפוט של שפיר (ושטחים נוספים מהמועצות האיזוריות האחרות) בטענה כי שטחים אלו דרושים להתפתחותה העתידית.

ועדת רזין קיימה מספר רב של ישיבות במשך כשנה וחצי.

לועדת רזין, נמסרה בין היתר חוות הדעת של מינהל התכנון לפיה הנימוק העומד בבסיס בקשתה של קרית גת אינו תואם למדיניות התכנונית הקבועה בתמ"א 35. וכי בכל מקרה היקף עתודות הקרקע הבנויה לפיתוח בתחום עיריית קרית גת שטרם מומשה הינו נרחב ביותר ועומד על כ- 7,000 דונם – שטחים היכולים לתת מענה לצרכי פיתוח לטווח הרחוק לרבות מגורים ותעסוקה. כן ציין מינהל התכנון כי קיימת חשיבות בהובלת המהלך של שיתוף בהכנסות מאזורי תעסוקה כפי שגם קיים בתמ"א 35.

בהמלצותיה שהוגשו במאי 2012 דחתה ועדת רזין את מרבית דרישות קרית גת, תוך שהיא מציינת כי לעיריית קרית גת רזרבות קרקעית משמעותיות לפיתוח. וכי בכל מקרה בשנים הקרובות יהיה זה מוקדם מדי לשנות את שיוכו המוניציפלי של השטח ונזקן של השינוי צפוי לעלות על תועלתו.

עוד ציינה ועדת רזין כי "דרך ההתנהלות בה בחרה עיריית קרית גת מעלים חשש כבד שהעברת השטח בעת הזאת לקרית גת, פירושה ריב ומדון ואולי גם סיכול תכנונית הכריה – צעד העולה בקנה אחד עם עמדת קרית גת אך לא בהכרח עם אינטרסים ארציים רחבים יותר".

ועדת רזין המליצה להעביר את שטח מתקן טיהור השפכים מתחום המועצה האיזורית שפיר. תוך שציינה כי להפסד ההכנסות מארנונה לשפיר ותוספת ההכנסות מארנונה לקרית גת, בגין העברת שטח זה, יש להתייחס במסגרת ועדה לחלוקת הכנסות. בדצמבר 2013 החליט שר הפנים לאמץ את המלצות ועדת רזין, ולהעביר לקרית גת את שטח המט"ש האמור, בלא שניתן פיצוי לשפיר על הפסד ההכנסות מארנונה.

אבן שמואל

איתן

אלומה

זבדיאל

זרחיה

מרכז שפירא

משואות יצחק

נועם

עוזה

עין צורים

קוממיות

רווחה

שלוה

שפיר

מרכז שפירא, ד.ג. מרכז שפירא 79411 טל. 08-8508922 פקס. 08-8501790

אבן שמואל, ד.ג. שדה גת 79585 טל. 08-6875222 פקס. 08-6812056

בקרו באתר המועצה: [www.shaffir.org.il](http://www.shaffir.org.il)



5

# מועצה אזורית שפיר

לאחרונה הודיע ראש עיריית קרית גת כי על אף כל ההמלצות, ההחלטות וההסכמות כאמור, בכוונתו לפעול מחדש לקבלת מלוא ההכנסות מאיזור התעשייה המשותף, וכן אף לדרוש מחדש שטחים שרק לאחרונה נדחתה בקשתו לקבלם, זאת אלא אם כן המועצות האיזוריות השכנות יסכימו ללא תנאים לדרישותיו.

למותר לציין כי המועצות האיזוריות לא נענו לדרישות קרית גת.

כאמור בשנים האחרונות, במקום להשקיע את זמנם ומרצם של הגורמים הרלבנטיים בקידום האיזור, הם נאלצים להשקיעו בהופעות והדיונים בפני הועדות השונות והגורמים הרלבנטיים.

## הצעת החלטה:

מייפים את כוחו של ראש המועצה והצוות המקצועי להמשיך ולנהל את המאבק על מנת למנוע הקמת ועדה נוספת לחלוקת הכנסות וכן וועדת גבולות ולהיערך לכל האפשרויות וכן לשכור שירותי יעוץ רלוונטיים כדי לסיים את התהליך במינימום נזקים למועצה.  
חברי המליאה מאשרים פה אחד.

חברי המליאה מודים לראש המועצה על היוזמה ולדגן יהל על ארגון הסיור, המידע המשכיל והאירוח המופתי.

רשמה : תמר רחמים

אשר אברג'ל  
ראש המועצה

אבן שמואל

איתן

אלומה

זבדיאל

זרחיה

מרכז שפירא

משואות יצחק

נועם

עוזה

עין צורים

קוממיות

רווחה

שלווה

שפיר

מרכז שפירא, ד.ג. מרכז שפירא 79411 טל. 08-8508922 פקס. 08-8501790

אבן שמואל, ד.ג. שדה גת 79585 טל. 08-6875222 פקס. 08-6812056

בקרו באתר המועצה : [www.shaffir.org.il](http://www.shaffir.org.il)